

內地婦來港產子大增 社會資源如何分配？

醫管局的數字顯示，05年來港產子的內地婦數字差不多是03年的一倍。



通識路路通

踏入牛年年初一零時零分，有兩名嬰兒在香港出生。與往年不同的是，兩名嬰兒的父母都是內地居民，一名男嬰出生於九龍城聖德肋撒醫院，父母均為廣州人；另一名女嬰在銅鑼灣聖保祿醫院出生，父母均為浙江人。其實，本港近年出生嬰兒數目大增，關鍵是大量內地孕婦到港產子。她們來港產子的原因各有不同，有的是為了一張香港身份證，有些認為香港醫療水平較理想，有些是為了逃避內地的一孩政策等等，箇中現象實在值得我們深入探究。 ■黃家樑 香港通識教育會

究竟近年內地孕婦來港的數字有多少？父母為內地居民的大量嬰兒在港出生，對香港的社會福利、教育事業、人口規劃等，又會帶來甚麼影響？這是本港未來發展的契機，還是引發不同人士矛盾，帶來負面影

響的危機？香港政府又應採取甚麼策略來應對？

在探究內地孕婦來港產子的來龍去脈前，我們不妨先看看有關的數據，對情況作初步的了解，再深入探討這問題吧。

政府統計處有關生育的統計數字			
年份	出生嬰兒數目總數	內地孕婦所生嬰兒數目 (包括父為港人及父母均非港人)	內地孕婦所生嬰兒數目 (父母均非港人)
1999	51281	7108	559
2000	54134	8173	709
2001	48219	7810	620
2002	48209	8506	1250
2003	46965	10128	2070
2004	49796	13209	4102
2005	57098	19538	9273
2006	65626	26132	16044
2007	70875	27574	18816
2008 (1-11月)	71153	30230	22713



07年4月1日，內地孕婦遊行到政府總部，抗議醫管局產科服務增加收費。

思考問題

- 根據上述數字，內地孕婦所生嬰兒數目在過去10年呈現甚麼變化？跟本地嬰兒比較，內地嬰所佔的比例是多少？
- 父親為港人的內地嬰兒數目增加，反映甚麼社會現象？另外，父母均非港人的內地孕婦大增又反映了甚麼問題？

緣起於「莊豐源案」

毋庸置疑，來港產子的孕婦近年間與日俱增，當中既有到公立醫院的，也有付高昂費用到私家醫院分娩的，當中不少父母都不是本港居民。究其原因何在，且讓我們從不同的角度加以分析。

法律觀點：終審法院於2001年判決「莊豐源案」。莊豐源父母皆為內地人，持雙程證赴港探親期間生下莊豐源，其親人入稟爭取居港權。根據《基本法》第二十四條，終審法院判定不論父母是否已在港定居，其在香港出生的中國籍子女都享有居港權，是為內地孕婦大量來港產子的緣起。

內地政策：由於內地實行「一孩政策」，部分內地夫婦為了生育多於一個孩子，可能會選擇到香港醫院產子，這樣可以逃避《人口與計劃生育法》，不必繳交內地的罰款。事實上，部分地區更會按夫妻雙方經濟總收入徵收較高罰款，這更進一步加強了內地夫婦來港產子的誘因。

社會融合：九七年回歸以後，香港特區和中國內地的關係愈來愈密切，不少香港人北上結婚，跨境婚姻日益普遍，與香港男士結婚的內地婦女來港產子自然不斷上升。再者，隨着自由行政策的推行，內地居民可以自行進出香港，昔日孕婦冒險來港產子的情況已成歷史，為內地人來港產子大開方便之門。

經濟利益：部分內地夫婦為下一代爭取利益，紛紛來港產子。其子女在獲得香港永久性居民的身份後，可以申請綜援和租金津貼，父母也可以有機會申請來港與子女團聚，取得居留的資格。子女又可以享有本港的醫療、教育等方面的福利，這對不少內地家庭具有相當吸引力。

醫療水平：香港作為國際大都會，醫療設備和服務水平較不少內地的城市為高。因此，內地不少富裕和中產階級都會選擇來香港的公立和私家醫院產子，做好產前檢查，希望安全地生下健康的嬰兒。

爭議點

爭議點	正方	反方
內地孕婦大量來港是否香港醫療體系的危機？	醫院面對不斷增加的產科服務需求，不少醫院出現人手短缺的情況，醫護人員壓力日大，加上大量公立醫院的醫護人員轉職到私家醫院，公立醫院產科服務嚴重超負荷，對香港的醫療制度造成沉重壓力。	香港醫院能為內地居民提供高質素的醫療服務，可以藉此發展香港的醫療事業，利用香港的醫療設備以賺取外匯。
內地嬰兒長遠來說是香港負擔的負擔？	未來香港會出現相應的新增人口膨脹，帶來一系列的教育、就業和福利等問題。不用繳稅但享用社會福利的人口也越來越多。這些內地孩子都生活於內地，何時到港升學、就業或領取福利，港府無法掌握，難以訂定長遠的人口政策。	近年，香港社會出現人口高齡化及生育率偏低的問題，對香港的發展帶來極大的挑戰，所以政府應視內地嬰兒為解決人口結構問題的契機。能負擔香港醫療費的家庭都是收入較高的，他們的背景和子女素質也應較佳，能改善香港未來的人口素質，所以政府應視內地嬰兒為香港的資產而非負擔。
應否對內地孕婦實施事先預約的制度和提高收費？	內地孕婦大量到港產子，使用香港的資源，對本港市民實不公平。再者，「走數」的情況時有發生，所以必須預約和提高收費，以解決香港資源濫用的問題。	由於跨境婚姻日增，不少內地孕婦是港人的妻子，她們也應享有香港的福利，不應因內地人的身份而受到歧視。
港人對內地孕婦的負面態度是否合理？	內地孕婦到港產子成為香港的社會問題，她們不是香港社會的一分子，卻意圖佔用香港資源，香港社會不接受內地孕婦自屬理所當然。	香港和內地日漸融合，兩地的界限逐漸消失，港人應對內地人一視同仁。香港一直都是一個移民社會，不少港人的上一代都是來自內地的居民，港人不應歧視她們。



06年11月19日，近百名本地孕婦及家屬遊行到政府總部請願，要求保障本地孕婦的權益。

收費雖加 來港產子數字卻升

由於內地孕婦在港產子的浪潮洶湧，香港醫院產科病房經常爆滿，部分本地孕婦未能享受作為公民應得的公共服務，被迫上街示威抗議。面對各方壓力，醫管局於2007年起，提高非本地孕婦住院費用至39,000元，而未經預約或未在醫管局作產前檢查，收費為48,000元；又採用預約制度，讓香港孕婦優先使用服務。然而，措施推出至今，內地孕婦的數字不跌反升，截至2008年11月，本港共有7萬名嬰兒出生，其中只有4萬多是本港孕婦所生，內地孕婦的嬰兒數字多達3萬，遠高於前兩年。在這股趨勢下，香港社會受到一定影響，也引發了不少爭議。我們可以從正面和反面的角度評論有關的議題(見上表)。

就內地孕婦的問題，社會各界議論紛紛，不斷就各種方案加以討論，我們不妨從各個角度去思考有關的建議。

- 應否修改《基本法》或透過終審庭釋法，以堵塞法例漏洞，讓在港出生的內地人子女不再享有居留權？開啟修改《基本法》先例，會對香港構成甚麼影響？受影響的人士會否發起抗爭行動，引發政治風波？
- 隨着「一國兩制」的實踐，香港和內地在經濟、文化、民生等許多方面領域都出現了加強合作和優勢互補的趨勢。在內地孕婦的議題上，香港和內地之間有甚麼可以協商和合作的地方？
- 港府應如何從長遠和宏觀的角度，檢討發展醫療產業、面對人口老化、中港跨境婚姻、內地移民配額等問題？單從行政管理和提高收費的角度去考慮，是否只是小修小補和頭痛醫頭呢？