

# 非盟 團結非洲大陸對抗貧窮

「一枝竹仔易折彎，幾枝竹想斷折難」。在全球化年代，不論面對南亞海嘯、海地地震等天災，或者禽流感或甲流等疫症，尤其是恐怖襲擊或金融危機，單一國家往往獨力難支，合多國之力才能有效處理問題，由此催生一個個國際組織。涵蓋近200國家的聯合國無疑是最大的國際組織，擁有53個會員國的非洲聯盟（African Union, AU）則是全球最大的區域組織。

對比27個歐洲國家為會員的歐盟（本版已在3月介紹），2002年成立的非洲聯盟屬於集政治、經濟和軍事於一體的全非洲的政治實體，擁有維和部隊。其長遠目標是建立一個非洲議會、一個共同法庭、非洲中央銀行以及使用非洲單一貨幣，最終建立非洲合眾國。

## 成員國幾乎涵蓋全非洲

「非盟」前身為「非洲統一組織」。第二次世界大戰結束後，大批前殖民地國家先後獨立，非洲大陸也在60年代全面獨立。1963年31個非洲獨立國家的首腦在埃塞俄比亞舉行會議，通過《非洲統一組織憲章》，決定成立非洲大陸第一個完全由非洲人自己參與、專門研究處理非洲事務的政治機構——非洲統一組織。2002年，「非統」改組為非洲聯盟。

非盟幾乎包括所有非洲國家（除了摩洛哥和毛里塔尼亞），其最高權力機構是首腦會議，每年召開兩次，必要時可召開特別首腦會議。2009年，非盟共舉行4次首腦會議，決心在2015年將非洲糧食短缺的人口減少至目前的一半，宣布2010年為非洲和平與安全年，重申非盟反對以非憲法方式變更政權，要求各成員國合作處理全球最多的非洲難民，呼籲國際組織和非洲發展銀行、國際貨幣基金組織等金融機構提供更多援助。

## 工業水準居五大洲之末

不過，非盟面臨異常嚴峻的挑戰。非洲是世界上唯一的糧食淨進口大陸。聯合國公布的全球49個最不發達的國家中，非洲獨佔34個。7億非洲人口中有一半人每天生活在不足1美元的貧窮線下。過去15年，非洲工業水準居五大洲之末，撒哈拉沙漠以南國家的工業產值總和只佔全球0.7%，如果不包括南非則僅為0.5%。經濟全球化下，多數非洲國家只能充當發達國家的原料和初級產品供應地角色，面臨「邊緣化」。

聯合國前秘書長安南曾指出，聯合共事是非洲經濟向前發展的道路，但非洲基礎條件差，債務繁重（超過3000億美元），又有戰爭。「非洲必須解決自己的問題才能夠期望西方領導人增加援助和免除債務。」自1990年至今，發達國家對非洲窮國的援助和投資不增反減。富國向窮國提供的援助平均只佔援助國國內生產總值的0.24%，與其承諾的不低於其國內生產總值0.7%的標準相差甚遠。英美等國在向非洲提供援助時，更附加許多苛刻而不符合受援國實際情況的條件。

與此相反，中國自1950年代就與非洲國家友好，包括巨資援建坦贊鐵路（坦桑尼亞—贊比亞）以及工業設施，多次與非盟合辦中非合作論壇。楊潔篪出任外交部長後，連續兩年出訪的第一站都是非洲。世界金融海嘯下，中國並無減少援助非洲，2009年更向烏干達、盧旺達、馬拉維等國提供新的無償援助和優惠貸款。

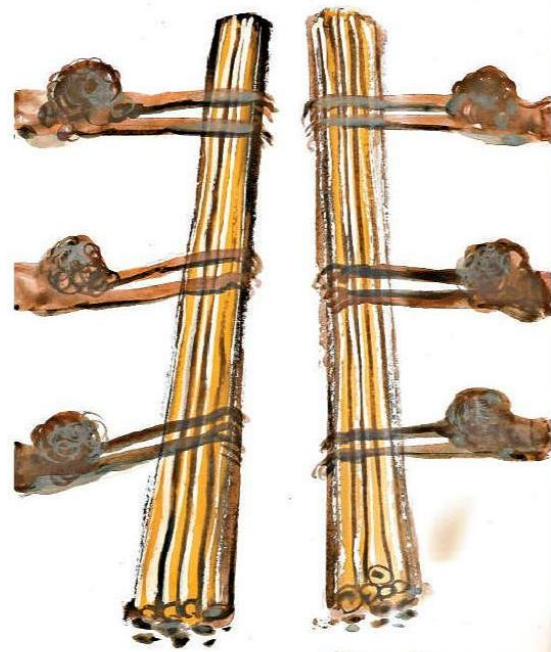
## 中國大力援助非洲建設

歐美國家包括西方傳媒卻指稱中國意在掠奪非洲天然資源，楊潔篪今年3月出席全國人大和政協會議期間回應這種批評：「中國在非洲石油領域的投資只佔世界在非洲此類投資總額的十六分之一，美國和歐洲都比我們多得多。非洲是屬於非洲人民的，非洲人民才是非洲的主人，其他人都是客人。我們應該尊重主人選擇合作夥伴、選擇朋友的意願和自由。」

俄羅斯莫斯科國際關係學院東亞和上海合作組織研究中心主任認為，如果西方有人嫉妒中國在非洲受歡迎，這是西方自己的錯。中國在非洲獲取石油和其他資源沒有任何壞處，因為非洲國家在得到資金後可以發展自己的國家。中國還在非洲發展很多社會項目，如修建鐵路、橋樑等，這有助於消除非洲的貧困。

非洲聯盟委員會主席辦公室主任表示，不認同西方關於中國在非洲只是為了獲得資源的說法。倒是一些西方國家應該想想，他們在非洲的目的不是

## 幾枝竹一扎斷折難



李廷唐2010

是為資源。

另外，突尼斯民主統一聯盟總書記亦強調，中國從來沒有入侵過阿拉伯世界，中國也從沒有對非洲國家實行過殖民化。

撰文：呂少群

## 點睛

### ◆ 引入篇

瀏覽網頁或書籍，找出非洲的基本資料。然後填寫下表。

基本資料	答案
面積	30,221,532平方公里
人口	約10億
國家數目	53個

### ◆ 探究篇

#### 歌曲反思

同學分組，然後參與以下活動：

1. 選取歌曲：要求每組選出一首歌曲，反映現時非洲聯盟面對的挑戰。同學需要說明歌曲的歌詞內容如何與非洲聯盟面對的挑戰有關。
2. 比賽評鑒：老師作為評判，選出哪些歌曲最能反映現時非洲聯盟面對的挑戰。

### ◆ 反思篇

活動後，老師可播放勝出的歌曲，供全班同學聆聽，然後讓同學回應。

香港通識教育會 陳志華  
作者的通識網站：<http://www.ls334.com/index.htm>  
作者的電郵：[lkyccw@gmail.com](mailto:lkyccw@gmail.com)

### ● 國際組織

具有國際行為特徵的組織，可分為兩種形態：一是由主權國家政府組成的國際組織，二是非政府間國際組織（NGOs），包括獨立組織、民間組織。

### ● 全球國際組織

聯合國，及其下屬組織，如世界貿易組織、萬國郵政聯盟、國際刑警組織、國際君主立憲組織、國際貨幣基金會

### ● 區域國際組織

歐盟、東盟、上海合作組織、非盟、北美自由貿易協定、北大西洋公約組織

### ● 其他國際組織

經濟合作與發展組織、石油輸出國組織、阿拉伯國家聯盟



非洲聯盟（非盟）委員會主席讓·平（右）在非盟執行理事會第16屆常會上與代表交談